



О.Н.Касьянова

ПРОТОКОЛ
заседания Правления Департамента тарифного регулирования Томской области

30.09.2026

№ 26/1

город Томск

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

О.Н.Касьянова	Председатель Правления – Начальник Департамента тарифного регулирования Томской области
С.В.Травкова	Заместитель начальника Департамента тарифного регулирования Томской области
Г.К.Кулешов	Заместитель начальника департамента-председатель комитета по организационно-правовой работе Департамента тарифного регулирования Томской области
С.К.Плотников	Заместитель начальника Департамента - председатель комитета регулирования непроизводственной сферы, информационно-аналитической работы и финансового обеспечения Департамента тарифного регулирования Томской области
К.П.Тоцкая	Председатель комитета регулирования естественных монополий Департамента тарифного регулирования Томской области
Е.А.Воронина	Председатель комитета регулирования тарифов в сфере теплоснабжения Департамента тарифного регулирования Томской области
О.И.Критинина	Председатель комитета регулирования тарифов в сфере водоснабжения и обращения с отходами Департамента тарифного регулирования Томской области
М.Г.Нечай	Представитель Ассоциации «НП Совет рынка»

Кворум Правления имеется.

ПРИСУТСТВОВАЛИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ:

Сергеева М.В.	Представитель АО «Томскэнергосбыт» (Доверенность № 101 от 01.01.2025)
Шакирова О.А.	Представитель АО «Томскэнергосбыт» (Доверенность № 143 от 01.01.2025)
Зайцева О.П.	Представитель ПАО «Россети Томск» (Доверенность № 101 от 18.03.2026)
Шульгин Г.В.	Представитель ООО «Горсети» (Доверенность № 501 от 22.10.2024)

ПОВЕСТКА ДНЯ (п.п .1-6):

№
п/п

Вопрос

1. О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 30.11.2024 № 6-449 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки для сетевых организаций на период 2025-2029 годы»

2. О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 29.11.2022 № 6-639 «О долгосрочных параметрах регулирования и необходимой валовой выручке для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций»
3. О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 29.12.2025 № 6-688 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Томской области на 2026 год»
4. О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 29.12.2025 № 6-689 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Томской области».
5. Об установлении стандартизированной тарифной ставки (С5) на покрытие расходов на строительство двухтрансформаторной и более подстанции (за исключением РТП) мощностью от 400 до 630 кВА включительно шкафного или киоскового типа.
6. Об установлении стандартизированной тарифной ставки (С5) на покрытие расходов на строительство однотрансформаторной и более подстанции (за исключением РТП) мощностью от 630 до 1000 кВА включительно шкафного или киоскового типа

Ответственный за подготовку материалов: К.П. Тоцкая (тел. 712-192)

СЛУШАЛИ:

По вопросу п.1 повестки о внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 30.11.2024 № 6-449 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки для сетевых организаций на период 2025-2029 годы»

Тоцкая К.П.

Рассмотрение вопроса повестки связано с исполнением Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7480/26 «Об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики по результатам плановой документарной проверки» (далее – Предписание ФАС России) (в редакции от 28.05.2026 №СП/52648/26) в отношении тарифных решений Департамента для организации, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии на территории Томской области ООО «Горсети».

Приказом Департамента тарифного регулирования Томской области от 30.11.2024 № 6-449 для организации установлены долгосрочные параметры регулирования и необходимая валовая выручка на период 2025 – 2029 годов.

Решением Комиссии ФАС России от 28.01.2026 № СП/7480/26 (в ред. решения от 28.05.2026) Департаменту предписано:

«2. Исполнительному органу Томской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике устранить нарушения законодательства РФ в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

2.1. Исключить из состава необходимой валовой выручки ООО «Горсети» расходы по статьям затрат:

- Подконтрольные расходы за предыдущий долгосрочный период за 2020-2024 гг. в сумме 174 960,2 тыс. руб.;
- «Страховые взносы» в сумме 26 563,71 тыс. руб. на 2025 год;
- «Корректировки НВВ на 2023-2025 гг.» в сумме 493 083,7 тыс. руб.
- Исключить из состава базового уровня подконтрольных расходов ООО «Горсети» на 2025 год расходы по статье «Расходы на оплату труда» в сумме 88 366,32 тыс. руб. на 2025 год.

2.2 Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ООО «Горсети» на 2023-2025 годы на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в

Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат и параметрам:

- «Уровень потерь электрической энергии» на 2020 год, 2025 год;
- «Количество условных единиц» на 2025 год;
- «Подконтрольные расходы на 2025 год, рассчитанные без учета особенностей, предусмотренных пунктом 38 Основ ценообразования № 1178» на 2025 год»;
- «Расходы на оплату труда» на 2025 год;
- «Ремонт основных средств» на 2025 год;
- «Оплата работ и услуг сторонних организаций» на 2025 год;
- «Базовый уровень подконтрольных расходов» на 2020 год;
- «Анализ подконтрольных расходов за предыдущий долгосрочный период» за 2020 – 2024;
- «Страховые взносы» на 2024-2025 гг.;
- «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2024-2025 гг.;
- «Корректировка НВВ на 2023-2025 гг.»;
- «Расчет понижающего (повышающего) коэффициента», корректирующего НВВ с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) услуг в 2023-2025 гг.;
- «Выпадающие доходы/экономия средств» на 2023-2025 гг.;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2023-2025 гг.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания исполнительному органу Томской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике не позднее 01.10.2026 года пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов ООО «Горсети» 2025 года, уровень потерь электрической энергии 2020 года, 2025 года, а также величину НВВ ООО «Горсети» на 2023 - 2026 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, и Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания исполнительному органу Томской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике не позднее 01.10.2026 исключить экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки ООО «Горсети» на 2026 год, а также пересмотреть (установить) тарифы в сфере электроэнергетики на 2026-2028 гг., год с учетом параметров прогноза социально-экономического развития РФ, обеспечив введение в действие с 01.10.2026 в соответствии с положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, и Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

5. При исполнении настоящего предписания исполнительному органу Томской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике необходимо учитывать предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов в сфере электроэнергетики, установленные на территории Томской области на 2026 год».

Во исполнение п.2.1, п.2.2, п.3, п.4. предписания Комиссии ФАС России № СП/7480/26 от 28.01.2026 Департаментом проведен дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ООО «Горсети» на 2023-2025 годы. По итогам проведенного дополнительного анализа Департаментом определено следующее:

1. Подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки на 2026-2028 гг. сумма расходов на компенсацию технологического расхода (потерь) электрической энергии за

предыдущий долгосрочный период 2020-2024 гг. в размере 3 400,92 тыс. руб. (с учетом прогноза социально-экономического развития РФ 2021 – 2026 гг.);

2. Подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки на 2026-2028 гг. сумма учтенных, но не понесенных подконтрольных расходов за предыдущий долгосрочный период 2020-2024 гг. в размере 258 413,64 тыс. руб. (с учетом прогноза социально-экономического развития РФ 2021 – 2026 гг.);

3. Подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки на 2026-2028 гг. расходы по статье затрат «Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию (Поі) на 2023 год» в размере 163 641,35 тыс. руб. (с учетом прогноза социально-экономического развития РФ 2022 – 2026 гг.);

4. Подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки на 2026-2028 гг. расходы по статье затрат «Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2021 год» в сумме 16 840,28 тыс. руб. (с учетом прогноза социально-экономического развития РФ 2022 – 2026 гг.);

5. Подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки на 2026-2028 гг. расходы по статье затрат «Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов за 2021 год» в сумме 27 392,96 тыс. руб. (с учетом прогноза социально-экономического развития РФ 2022 – 2026 гг.);

6. Подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки на 2026-2028 гг. расходы по статье затрат «Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию (Поі) на 2024 год» в размере 224 064,92 тыс. руб. (с учетом прогноза социально-экономического развития РФ 2025 – 2026 гг.);

7. Подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки на 2026-2028 гг. расходы по статье затрат «Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию (Поі) на 2025 год» в размере 78 346,09 тыс. руб. (с учетом прогноза социально-экономического развития РФ на 2026 гг.);

8. Подлежат включению в состав необходимой валовой выручки на 2026 – 2028 гг. расходы по статье «Выпадающие доходы/экономия средств, связанные с осуществлением технологического присоединения за 2023 год» в размере 3 233,01 тыс. руб. (с учетом прогноза социально-экономического развития РФ 2025 – 2026 гг. и порядка корректировки в соответствии с Методическими указаниями);

9. С учетом результатов дополнительного анализа фактических экономически обоснованных расходов организации за предшествующий период экспертом произведен пересмотр уровня технологического расхода (потерь) электрической энергии ООО «Горсети» на период 2025 - 2029 годов. Уровень технологического расхода (потерь) электрической энергии составил 7,04%.

С учетом пересмотра уровня потерь электрической энергии на долгосрочный период регулирования 2025 – 2029 годы, подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки на 2026-2028 гг. расходы по статье затрат «Расходы на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии» в размере 25 428,03 тыс. руб. (с учетом прогноза социально-экономического развития РФ 2026 гг.)

10. С учетом результатов дополнительного анализа фактических экономически обоснованных расходов организации за предшествующий долгосрочный период экспертом произведен пересмотр базового уровня подконтрольных расходов ООО «Горсети» 2025 года. Базовый уровень подконтрольных расходов ООО «Горсети» на 2025 год составил:

Статья расходов	Ед.изм.	Утверждено приказом Департамента от 30.11.2024 № 6-449	Предлагается к утверждению по результатам исполнения Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7480/26	Отклонение
Базовый уровень подконтрольных расходов (2025 год)	тыс. руб.	881 420,03	842 955,76	-38 464,26

Базовый уровень подконтрольных расходов определен экспертом с учетом мотивировочной части Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7480/26 (в том числе с учетом переноса расхода на ресурсы в состав не подконтрольных расходов).

11. С учетом результатов дополнительного анализа фактических экономически обоснованных расходов организации за предшествующий долгосрочный период, а также мотивировочной частью Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7480/26, экспертом пересмотрен размер необходимой валовой выручки ООО «Горсети» на период 2025 – 2026 годы и определены величины отклонений, подлежащие учету в составе необходимой валовой выручки Общества в 2026- 2028 гг. (согласно п.4 Предписания).

Статья расходов	Ед.изм.	Утверждено приказом Департамента от 30.11.2024 № 6-449	Предлагается к утверждению по результатам исполнения Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7480/26	Отклонение
Необходимая валовая выручка 2025	тыс. руб.	1 599 733,07	1 563 256,77	-36 476,30
Необходимая валовая выручка 2026	тыс. руб.	1 585 247,37	1 565 247,37	-20 619,58
ИТОГО за период				-57 095,88

С учетом применения параметров прогноза социально-экономического развития РФ 2026 г., общая сумма по результатам пересмотра базового уровня подконтрольных расходов на 2025 год и величины необходимой валовой выручки организации за период 2025 – 2026 годы составила 58 956,17 тыс. руб. к исключению.

Таким образом, по результатам исполнения Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7480/26, в составе необходимой валовой выручки ООО «Горсети» на 2026-2028 гг. подлежат учету следующие экономически необоснованные расходы и недополученные доходы:

Показатель	Предлагается к учету по результатам исполнения Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7480/26
Расходы на компенсацию технологического расхода (потерь) электрической энергии за предыдущий долгосрочный период 2020-2024 гг.	-3 400,92
Подконтрольные расходы предшествующего долгосрочного периода 2020-2024	-258 413,64
Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию (Поi) на 2023 год	-163 641,35
Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2021 год	-16 840,28
Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов за 2021 год	-27 392,96
Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию (Поi) на 2024 год	-224 064,92
Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию (Поi) на 2025 год	-78 346,09
Выпадающие доходы/экономия средств, связанные с осуществлением технологического присоединения за 2023 год	3 233,01
Пересмотр уровня технологического расхода (потерь) электрической энергии 2025-2029	-25 428,03
Пересмотр базы 2025	-58 956,17
ИТОГО	-853 251,35

На территории Томской области приказом ФАС России от 09.12.2025 № 1056/25 предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном

основании территориальным сетевым организациям, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2026 год утверждены в единых значениях.

Таким образом, любое исключение расходов, приводящее к сокращению котловой выручки в 2026 году, приведет к нарушению предельного минимального и максимального уровня тарифов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.4. и п.5. предписания Комиссии ФАС России № СП/7480/26 от 28.01.2026 экспертами предлагается распределить полученные результаты дополнительного анализа на период 2026 – 2028 гг. следующим образом:

Результаты деятельности	Ед. изм.	Полученный избыток " " в ценах текущего периода	ИПЦ 2027/2026	ИПЦ 2028/2027	распределение по годам					
					2026 год		2027 год		2028 год	
					без ИПЦ	с ИПЦ	без ИПЦ	с ИПЦ	без ИПЦ	с ИПЦ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Исполнение предписания ФАС России от 03.02.2026 № СП/7480/26	тыс. руб.	-853 251,35	1,050	1,040	0,00	0,00	-426 625,67	-447 956,96	-426 625,67	-465 875,24
Итого:	тыс. руб.	-853 251,35			0,00	0,00	-426 625,67	-447 956,96	-426 625,67	-465 875,24

Письмом от 30.09.2026 № 3941 ООО «Горсети» выразило особое мнение по вопросам пересмотра размера подконтрольных расходов и необходимой валовой выручки на 2020 - 2026 годы, а также по учету фактически понесенных расходов Общества за период 2018 – 2023 годы (прилагается к протоколу).

РЕШИЛИ:

Внести в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 30.11.2024 № 6-449 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки для сетевых организаций на период 2025-2029 годы следующее изменение:

«Приложение
к приказу Департамента
тарифного регулирования Томской области
от 30.11.2024 № 6-449

Долгосрочные параметры регулирования для сетевых организаций, в отношении которых применяется метод долгосрочной индексации
необходимой валовой выручки, на период 2025-2029 годы

№	Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации	Год	Базовый уровень подконтроль ных расходов	Индекс эффективност и подконтрольн ых расходов	Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов	Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям	Показатель средней продолжительнос ти прекращения передачи электрической энергии на точку поставки		Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки		Показатель уровня качества оказываемых услуг
			млн. руб.	%	%	%	час		штук		
1	2	3	4	5	6	7	8		9		10
1.	ООО «Горсети» (ИНН 7017081040)	2025	842 955,76	1,00	0,75	7,04	ВН	2,29602	ВН	0,73981	1,00
							СН1	2,29602	СН1	0,73981	
							СН2	2,29602	СН2	0,73981	
							НН	0,34422	НН	0,22345	
		2026	X	1,00	0,75	X	ВН	2,26158	ВН	0,72872	1,00
							СН1	2,26158	СН1	0,72872	
							СН2	2,26158	СН2	0,72872	
							НН	0,33906	НН	0,22010	
		2027	X	1,00	0,75	X	ВН	2,22766	ВН	0,71779	1,00

							CH1	2,22766	CH1	0,71779	
							CH2	2,22766	CH2	0,71779	
							HH	0,33397	HH	0,21680	
		2028	X	1,00	0,75	X	BH	2,19424	BH	0,70702	1,00
							CH1	2,19424	CH1	0,70702	
							CH2	2,19424	CH2	0,70702	
							HH	0,32896	HH	0,21355	
		2029	X	1,00	0,75	X	BH	2,16134	BH	0,69641	1,00
							CH1	2,16134	CH1	0,69641	
							CH2	2,16134	CH2	0,69641	
							HH	0,32403	HH	0,21035	
2.	ООО «Энергонефть Томск» (ИНН 7022010799)	2025	1 023 758,30	1,00	0,75	7,33	BH	4,43788	BH	0,99283	1,00
							CH1	4,43788	CH1	0,99283	
							CH2	0,08075	CH2	0,77325	
							HH	5,76300	HH	0,77325	
		2026	X	1,00	0,75	X	BH	4,37131	BH	0,97794	1,00
							CH1	4,37131	CH1	0,97794	
							CH2	0,07954	CH2	0,05490	
							HH	5,67656	HH	0,76165	
		2027	X	1,00	0,75	X	BH	4,30574	BH	0,96327	1,00

							CH1	4,30574	CH1	0,96327	
							CH2	0,07835	CH2	0,05408	
							HH	5,59141	HH	0,75023	
		2028	X	1,00	0,75	X	BH	4,24115	BH	0,94882	1,00
							CH1	4,24115	CH1	0,94882	
							CH2	0,07717	CH2	0,05327	
							HH	5,50754	HH	0,73898	
		2029	X	1,00	0,75	X	BH	4,17753	BH	0,93459	1,00
							CH1	4,17753	CH1	0,93459	
							CH2	0,07601	CH2	0,05247	
							HH	5,42493	HH	0,72790	
3.	АО «Оборонэнерго» (ИНН 7704726225)	2025	8 196,13	1,00	0,75	14,12	BH	0,00000	BH	0,00000	1,00
							CH1	0,00000	CH1	0,00000	
							CH2	2,33098	CH2	0,78503	
							HH	2,33098	HH	0,78503	
		2026	X	1,00	0,75	X	BH	0,00000	BH	0,00000	1,00
							CH1	0,00000	CH1	0,00000	
							CH2	2,29602	CH2	0,77325	
							HH	2,29602	HH	0,77325	
		2027	X	1,00	0,75	X	BH	0,00000	BH	0,00000	1,00

							CH1	0,00000	CH1	0,00000	
							CH2	2,26158	CH2	0,76166	
							HH	2,26158	HH	0,76166	
		2028	X	1,00	0,75	X	BH	0,00000	BH	0,00000	1,00
							CH1	0,00000	CH1	0,00000	
							CH2	2,22765	CH2	0,75023	
							HH	2,22765	HH	0,75023	
		2029	X	1,00	0,75	X	BH	0,00000	BH	0,00000	1,00
							CH1	0,00000	CH1	0,00000	
							CH2	2,19424	CH2	0,73898	
							HH	2,19424	HH	0,73898	
4.	ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727)	2025	18214,01	-	0,75	3,56	BH	0,00000	BH	0,00000	1,00
							CH1	1,28412	CH1	0,91255	
							CH2	4,43788	CH2	0,99283	
							HH	4,43788	HH	0,77325	
		2026	X	1,00	0,75	3,56	BH	0,00000	BH	0,00000	1,00
							CH1	1,26486	CH1	0,89886	
							CH2	4,37131	CH2	0,97794	
							HH	4,37131	HH	0,76166	
		2027	X	1,00	0,75	3,56	BH	0,00000	BH	0,00000	1,00

							CH1	1,24589	CH1	0,88538	
							CH2	4,30574	CH2	0,96327	
							HH	4,30574	HH	0,75023	
		2028	X	1,00	0,75	3,56	BH	0,00000	BH	0,00000	1,00
							CH1	1,05901	CH1	0,87210	
							CH2	4,24115	CH2	0,94882	
							HH	4,24115	HH	0,73898	
		2029	X	1,00	0,75	3,56	BH	0,00000	BH	0,00000	1,00
							CH1	1,04312	CH1	0,85902	
							CH2	4,17754	CH2	0,93459	
							HH	4,17754	HH	0,72789	

».

		2026	26 155,06
		2027	24 307,92
		2028	24 191,84
		2029	24 907,92

».

Таблица 2

Необходимая валовая выручка сетевых организаций на долгосрочный период регулирования
(без учета оплаты потерь)

№	Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации	Год	Необходимая валовая выручка сетевых организаций без учета оплаты потерь
			тыс. руб.
1.	ООО «Горсети» (ИНН 7017081040)	2025	1 563 256,77
		2026	1 565 247,37
		2027	1 604 166,92
		2028	1 632 103,33
		2029	1 658 980,06
2.	ООО «Энергонефть Томск» (ИНН 7022010799)	2025	1 325 019,41
		2026	1 192 677,67
		2027	1 461 735,99
		2028	1 501 639,93
		2029	1 546 353,05
3.	АО «Оборонэнерго» (ИНН 7704726225)	2025	12 522,13
		2026	14 000,62
		2027	12 774,99
		2028	13 106,59
		2029	13 498,43
4.	ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727)	2025	24 984,36
		2026	26 155,06
		2027	24 307,92
		2028	24 191,84
		2029	24 907,92

».

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ:

О.Н.Касьянова ЗА
С.А.Травкова ЗА
Г.К.Кулешов ЗА
К.П.Тоцкая ЗА
С.К.Плотников ЗА
А.Н.Воронина ЗА
О.И.Критинина ЗА

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО ЕДИНОГЛАСНО

По вопросу п.2 повестки о внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 29.11.2022 № 6-639 «О долгосрочных параметрах регулирования и необходимой валовой выручке для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций»

Тоцкая К.П.

Рассмотрение вопроса повестки связано с исполнением Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7491/26 «Об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики по результатам плановой документарной проверки» (далее – Предписание ФАС России) (в редакции от 28.05.2026 №СП/52652/26) в отношении тарифных решений Департамента для ключевой организации, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии на территории Томской области: ПАО «Россети Томск» - системообразующая территориальная сетевая организация.

Приказом Департамента тарифного регулирования Томской области от 29.11.2022 № 6-639 «О долгосрочных параметрах регулирования и необходимой валовой выручке для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» утверждены долгосрочные параметры регулирования и необходимая валовая выручка для публичного акционерного общества «Россети Томск» на период 2023 – 2027 годов.

Решением Комиссии ФАС России от 28.01.2026 № СП/7491/26 (в ред. решения от 28.05.2026) Департаменту предписано:

«2. Исполнительному органу Томской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике устранить нарушения законодательства РФ в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

2.1. Исключить из состава необходимой валовой выручки ПАО «Россети Томск» расходы по статье затрат «Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию (По_и) на 2023 год» в размере 77 772 тыс. руб. (с учетом прогноза социально-экономического развития РФ 2022 – 2026 гг.).

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ПАО «Россети Томск» на 2023-2025 годы на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат и параметрам:

- «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» на 2023 год;
- «Работы и услуги производственного характера» на 2023 год;
- «Расходы на оплату труда» на 2023 год;
- «Расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций» на 2023 год;
- «Расходы на представительские и служебные командировки» на 2023 год;
- «Расходы на подготовку кадров» на 2023 год;
- «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности» на 2023 год;
- «Выплаты социального характера» на 2023 год;

- «Электроэнергия на хозяйственные нужды» на 2023 год;
- «Анализ подконтрольных расходов за предыдущий долгосрочный период 2018-2022 гг.»;
- «Размер и коэффициент индексации подконтрольных расходов на 2024 – 2025 гг.»;
- «Особенности определения подконтрольных расходов на 2025 год»;
- «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2025 год;
- «Налоги» на 2024 – 2025 гг.;
- «Страховые взносы» на 2023 – 2025 гг.;
- «Прочие неподконтрольные расходы» на 2025 год;
- «Амортизация основных средств» на 2025 год;
- «Корректировки НВВ» на 2023 – 2025 гг.;
- «Корректировка НВВ с учетом надежности и качества реализуемых услуг» на 2023 -2025 гг.;
- «Предпринимательская прибыль» на 2023-2025 гг.;
- «Стоимость электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь» на 2023 – 2025гг.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания исполнительному органу Томской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике не позднее 01.10.2026 пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов ПАО «Россети Томск» 2023 года (при необходимости), а также величину необходимой валовой выручки ПАО «Россети Томск» на 2023 – 2026 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, и Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания исполнительному органу Томской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике не позднее 01.10.2026 исключить экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки ПАО «Россети Томск» на 2026-2028 гг. а также пересмотреть (установить) тарифы в сфере электроэнергетики на 2026-2028 гг с учетом параметров прогноза социально-экономического развития РФ, обеспечив введение в действие с 01.10.2026 в соответствии с положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, и Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

5. При исполнении настоящего предписания исполнительному органу Томской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике необходимо учитывать предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов в сфере электроэнергетики, установленные на территории Томской области на 2026 год.».

Во исполнение п.2.1, п.2.2, п.3, п.4. предписания Комиссии ФАС России № СП/7491/26 от 28.01.2026 Департаментом проведен дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ПАО «Россети Томск» на 2023-2025 годы. По итогам проведенного дополнительного анализа Департаментом определено следующее:

1. Подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки на 2026-2028 гг. расходы по статье затрат «Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию (По_и) на 2023 год» в размере 77 772 тыс. руб. (с учетом прогноза социально-экономического развития РФ 2022 – 2026 гг.);

2. Подлежит исключению из состава необходимой валовой выручки на 2026-2028 гг. сумма учтенных, но не понесенных подконтрольных расходов за предыдущий долгосрочный период 2018-2022 гг. в размере 462 084,63 тыс. руб. (с учетом прогноза социально-экономического развития РФ 2022 – 2026 гг.);

3. Подлежат включению в состав необходимой валовой выручки на 2026-2028 гг. расходы по статье затрат «Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от

осуществления регулируемой деятельности за 2021 год» в сумме 77 715,43 тыс. руб. (с учетом прогноза социально-экономического развития РФ 2022 – 2026 гг. и порядком корректировки в соответствии с Методическими указаниями);

4. Подлежат включению в состав необходимой валовой выручки на 2026-2028 гг. расходы по статье затрат «Корректировка необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества реализуемых услуг» на 2023 -2025 гг.» в сумме 38 717,78 тыс. руб. (с учетом прогноза социально-экономического развития РФ 2022 – 2026 гг.);

5. С учетом результатов дополнительного анализа фактических экономически обоснованных расходов организации за предшествующий долгосрочный период экспертом произведен пересмотр базового уровня подконтрольных расходов ПАО «Россети Томск» 2023 года. Базовый уровень подконтрольных расходов ПАО «Россети Томск» на 2023 год составил:

Статья расходов	Ед.изм.	Утверждено приказом Департамента от 29.11.2022 № 6-639	Предлагается к утверждению по результатам исполнения Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7491/26	Отклонение
Базовый уровень подконтрольных расходов (2023 год)	тыс. руб.	1 965 136,12	1 880 139,66	-84 996,46

Базовый уровень подконтрольных расходов определен экспертом с учетом мотивировочной части Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7491/26.

Кроме того, при пересмотре базового уровня подконтрольных расходов ПАО «Россети Томск» экспертом учтена позиция Прокуратуры Томской области, направленная в адрес Департамента Представлением об устранении нарушений федерального законодательства от 31.03.2026 № 07-07-2026. В частности, из состава подконтрольных расходов на 2023 год исключены расходы:

- на оплату услуг по оценке технического состояния электротехнического оборудования и линий электропередач и определения текущего уровня готовности к работе в отопительный сезон;

- на оплату услуг по организации функционирования и развития электросетевого комплекса;

- на оплату представительских расходов;

- оказание консультационных услуг по подготовке финансовой отчетности по международным стандартам.

6. С учетом результатов дополнительного анализа фактических экономически обоснованных расходов организации за предшествующий долгосрочный период, а также мотивировочной частью Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7491/26, экспертом пересмотрен размер необходимой валовой выручки ПАО «Россети Томск» на период 2023 – 2026 годы и определены величины отклонений, подлежащие учету в составе необходимой валовой выручки Общества в 2026- 2028 гг. (согласно п.4 Предписания).

Статья расходов	Ед.изм.	Утверждено приказом Департамента от 29.11.2022 № 6-639	Предлагается к утверждению по результатам исполнения Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7491/26	Отклонение
Необходимая валовая выручка 2023	тыс. руб.	5 545 148,17	5 504 325,04	-40 823,13
Необходимая валовая выручка 2024	тыс. руб.	5 784 626,58	5 742 537,32	-42 089,26
Необходимая валовая выручка 2025	тыс. руб.	7 142 019,32	7 100 813,82	-41 205,50
Необходимая валовая выручка 2026	тыс. руб.	8 621 790,35	8 620 877,12	-913,23
ИТОГО за период				-125 031,11

С учетом применения параметров прогноза социально-экономического развития РФ 2022 – 2026 гг., общая сумма по результатам пересмотра базового уровня подконтрольных расходов

на 2023 год и величины необходимой валовой выручки организации за период 2023 – 2026 годы составила 143 178,97 тыс. руб. к исключению.

Таким образом, по результатам исполнения Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7491/26, в составе необходимой валовой выручки ПАО «Россети Томск» на 2026-2028 гг. подлежат учету следующие экономически необоснованные расходы и недополученные доходы:

Показатель	Предлагается к учету по результатам исполнения Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7491/26
Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2021 год	77 715,43
Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию (Поі) на 2023 год	-77 772
Подконтрольные расходы предшествующего долгосрочного периода 2018-2022	-462 084,63
Пересмотр базы 2023	-143 178,97
Корректировка необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества реализуемых услуг» на 2023 -2025 гг.	38 717,78
ИТОГО	-566 602,38

На территории Томской области приказом ФАС России от 09.12.2025 № 1056/25 предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2026 год утверждены в единых значениях.

Кроме того, между Департаментом и системообразующей организацией ПАО «Россети Томск» заключено Соглашение об условиях осуществления регулируемого вида деятельности (приказ ФАС России от 30.09.2024 № 672/24) (далее – Соглашение).

Таким образом, любое исключение расходов, приводящее к сокращению котловой выручки в 2026 году, приведет к нарушению предельного минимального и максимального уровня тарифов, а также нарушению уровня индексации цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, установленного Соглашением - к нарушению условий регуляторного соглашения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.4. и п.5. предписания Комиссии ФАС России № СП/7491/26 от 28.01.2026 экспертами предлагается распределить полученные результаты дополнительного анализа на период 2026 – 2028 гг. следующим образом:

Результаты деятельности	Ед. изм.	Полученный избыток " _ " в ценах текущего периода	ИПЦ 2027/2026	ИПЦ 2028/2027	распределение по годам					
					2026 год		2027 год		2028 год	
					без ИПЦ	с ИПЦ	без ИПЦ	с ИПЦ	без ИПЦ	с ИПЦ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Исполнение предписания ФАС России от 03.02.2026 № СП/7491/26	тыс. руб.	-566 602,38	1,050	1,040	0,00	0,00	-283 301,19	-297 466,25	-283 301,19	-309 364,90
Итого:	тыс. руб.	-566 602,38			0,00	0,00	-283 301,19	-297 466,25	-283 301,19	-309 364,90

Письмом от 30.09.2026 № 02/87 ПАО «Россети Томск» выразило особое мнение по расчету размера необходимой валовой выручки в части определения подконтрольных и неподконтрольных расходов на 2023 - 2026 годы, а также по учету фактически понесенных расходов Общества за период 2018 – 2022 годы (прилагается к протоколу).

РЕШИЛИ:

Внести в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 29.11.2022 № 6-639 «О долгосрочных параметрах регулирования и необходимой валовой выручке для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» следующие изменения:

- 1) приложение 1 к приказу изложить в редакции согласно приложению 1 к настоящему приказу:

«Приложение 1
к приказу Департамента
тарифного регулирования Томской области
от 29.11.2022 № 6-639

Долгосрочные параметры регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций

N п/п	Наименование сетевой организации в Томской области	Год	Базовый уровень подконтрольных расходов	Индекс эффективности подконтрольных расходов	Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов	Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям	Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки	Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки	Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр)
			тыс. руб.	%	%	%	час.	шт.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	ПАО «Россети Томск» (ИНН 7017114672)	2023	1880139,66	-	-	8,93	0,65766	0,76804	1,0610
		2024	X	1,00	75,00	8,93	0,64780	0,75652	1,0450
		2025 <*>	X	1,00	75,00	8,91	ВН - 4,66866 СН1 - 4,66866 СР2 - 1,22713 НН - 0,83036	ВН - 1,93793 СН1 - 1,93793 СН2 - 1,05887 НН - 0,71862	1,125
		2026 <*>	X	1,00	75,00	8,91	ВН - 4,59631 СН1 - 4,59631 СН2 - 1,20811 НН - 0,81750	ВН - 1,90774 СН1 - 1,90774 СН2 - 1,04237 НН - 0,70742	1,108
		2027 <*>	X	1,00	75,00	8,91	ВН - 4,52271 СН1 - 4,52271 СН2 - 1,18877 НН - 0,80440	ВН - 1,87689 СН1 - 1,87689 СН2 - 1,02552 НН - 0,69598	1,091

«Приложение 2
к приказу Департамента
тарифного регулирования Томской области от
29.11.2022 № 6-639

Необходимая валовая выручка сетевых организаций на долгосрочный период регулирования
(без учета оплаты потерь)

№ п/п	Наименование сетевой организации	Год	Необходимая валовая выручка сетевых организаций без учета оплаты потерь (тыс. руб.)
1	ПАО «Россети Томск» (ИНН 7017114672)	2023	5 504 325,04
		2024	5 742 537,32
		2025	7 100 813,82
		2026	8 620 877,12
		2027	5 585 039,33
2	ООО «Электросети» (ИНН 7024035693)	2023	293 780,36
		2024	316 568,85
		2025	294 619,47
		2026	338 498,16
		2027	351 435,15

».

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ:

О.Н.Касьянова ЗА
С.А.Травкова ЗА
Г.К.Кулешов ЗА
К.П.Тоцкая ЗА
С.К.Плотников ЗА
А.Н.Воронина ЗА
О.И.Критинина ЗА
М.Г.Нечай ПРОТИВ

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО ЕДИНОГЛАСНО

По вопросу п.3 повестки о внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 29.12.2025 № 6-688 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Томской области на 2026 год»

Тоцкая К.П.

В целях соблюдения предельных (минимальный и (или) максимальный) уровней тарифов в сфере электроэнергетики, установленных на территории Томской области на 2026 год приказом ФАС России от 09.12.2025 № 1056/25, при рассмотрении вопроса п.1. повестки, результаты дополнительного анализа в рамках исполнения Предписания ФАС России от 28.01.2026 № СП/7480/26 учтены в составе необходимой валовой выручки ООО «Горсети» на 2026 год в размере 0,00 тыс. руб.

Поскольку величина необходимой валовой выручки ООО «Горсети» на содержание, учтенная в составе котлового тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2026 год, остается неизменной, предлагается не пересматривать индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между парой сетевых организаций ПАО «Россети Томск» - ООО «Горсети» на 2026 год.

РЕШИЛИ:

Не вносить изменений в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 29.12.2025 № 6-688 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Томской области на 2026 год.

РЕШИЛИ:

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ:

О.Н.Касьянова	ЗА
С.А.Травкова	ЗА
Г.К.Кулешов	ЗА
К.П.Тоцкая	ЗА
С.К.Плотников	ЗА
А.Н.Воронина	ЗА
О.И.Критинина	ЗА
М.Г.Нечай	ПРОТИВ

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО ЕДИНОГЛАСНО

СЛУШАЛИ:

По вопросу п.4 повестки о внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 29.12.2025 № 6-689 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Томской области».

Тоцкая К.П.

В целях соблюдения предельных (минимальный и (или) максимальный) уровней тарифов в сфере электроэнергетики, установленных на территории Томской области на 2026 год приказом ФАС России от 09.12.2025 № 1056/25, при рассмотрении вопросов п.1. и п.2. повестки, результаты дополнительного анализа в рамках исполнения Предписаний ФАС России от 28.01.2026 № СП/7480/26 и от 28.01.2026 № СП/7491/26 учтены в составе необходимой валовой выручки ООО «Горсети» и ПАО «Россети Томск» на 2026 год в размере 0,00 тыс. руб.

Поскольку размер необходимой валовой выручки ПАО «Россети Томск» и ООО «Горсети» на содержание, учтенный в составе котлового тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2026 год, остается неизменным, предлагается не пересматривать единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Томской области на 2026 год.

РЕШИЛИ:

Не вносить изменений в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 29.12.2025 № 6-689 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Томской области».

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ:

О.Н.Касьянова	ЗА
---------------	----

С.А.Травкова	ЗА
Г.К.Кулешов	ЗА
К.П.Тоцкая	ЗА
С.К.Плотников	ЗА
А.Н.Воронина	ЗА
О.И.Критина	ЗА
М.Г.Нечай	ПРОТИВ

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО ЕДИНОГЛАСНО

СЛУШАЛИ:

По вопросу п.5 повестки об установлении стандартизированной тарифной ставки (С5) на покрытие расходов на строительство двухтрансформаторной и более подстанции (за исключением РТП) мощностью от 400 до 630 кВА включительно шкафного или киоскового типа.

Тоцкая.К.П.

По вопросу п.6 повестки об установлении стандартизированной тарифной ставки (С5) на покрытие расходов на строительство однотрансформаторной и более подстанции (за исключением РТП) мощностью от 630 до 1000 кВА включительно шкафного или киоскового типа

Тоцкая К.П.

Внесение изменений в приказ № 6-194 Департамента тарифного регулирования Томской области (далее – Департамент) от 01.12.2025 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок платы за технологическое присоединение к электросетям сетевых компаний в Томской области на 2026 год» (далее – приказ № 6-194 от 01.12.2025) обусловлено обращением ООО «Горсети» от 06.08.2026 года № 3114 (вх. № 6-498 от 07.08.2026) касательно утверждения дополнительных стандартизированных тарифных ставок.

В своем обращении ООО «Горсети» предложило установить дополнительную тарифную ставку платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на строительство двухтрансформаторной подстанции (за исключением РТП) 10/0,4 кВ мощностью от 400 до 630 кВА включительно шкафного или киоскового типа на 2026 год.

Дополнительные стандартизированные ставки по обращению сетевой организации в течение периода регулирования устанавливаются в случае, если согласно техническим условиям, разработанным на основании заявки на технологическое присоединение, необходимо строительство объектов «последней мили» (пункт 32 приказа ФАС России от 30.06.2022 № 490/22).

В целях обоснования размера стандартизированной ставки на строительство двухтрансформаторной подстанции (за исключением РТП) 10/0,4 кВ мощностью от 400 до 630 кВА включительно шкафного или киоскового типа Организация представила Заявку, технические условия, сметы на строительно-монтажные работы расчет на проектные (изыскательские) работы по укрупненным показателям цен.

Учитывая, что согласно требованиям Методических указаний, утвержденных 30.06.2022 № 490/22, стандартизированные ставки определяются с учетом представленных всеми территориальными сетевыми организациями фактических расходов, Департамент запросил (исх.№53-03-09-33 от 01.09.2026) сведения у Организаций осуществляющих регулируемые виды деятельности информацию (при ее наличии) о стоимости и объеме фактически выполненных работ в период в 2025-2026 году.

За период с 2023 года по 2025 год аналогичных работ сетевыми организациями на территории Томской области за тот же период не выполнялось.

Расчет финансовой потребности выполнен Организацией без применения индексов-дефляторов, предусмотренных Сценарными условиями экономического развития на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

В соответствии с п.32(1) Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в

электроэнергетике расходы на реализацию мероприятий не должны превышать расчеты по УНЦ, утвержденные приказом Минэнерго от 26.02.2024 №131.

Экспертами проанализированы представленные Организацией сведения о расходах на строительство подстанции и проведено сравнение расчета ставки Ресурсно-индексным методом с расчетами по УНЦ.

Общая финансовая потребность по предложению ООО «Горсети» и Экспертов составила:

№ п/п	Наименование затрат	Размер расходов по предложению ООО «Горсети», руб./кВт	Размер расходов по расчету экспертов, руб./кВт	Отклонение (гр 5 – гр 4), руб./кВт
1	2	3	4	5
1	двухтрансформаторная подстанция (за исключением РТП) 10/0,4 кВ мощностью от 400 до 630 кВА включительно шкафного или киоскового типа	7 571,23	6 709,21	-862,03

Отклонения обусловлены корректировкой примененных расценок строительно-монтажных работ и отсутствием обоснования части объемов проектно-изыскательских работ.

На основании вышеизложенного предлагается внести изменения в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 01.12.2025 № 6-194 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Томской области на 2026 год», дополнив таблицу приложения 7 к приказу №6-194 от 01.12.2025 строкой следующего содержания:

10.		двухтрансформаторная подстанция (за исключением РТП) 10/0,4 кВ мощностью от 400 до 630 кВА включительно шкафного или киоскового типа	6709,21
-----	--	--	---------

РЕШИЛИ:

Внести в таблицу приложения 7 к приказу Департамента тарифного регулирования Томской области от 01.12.2025 № 6-194 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Томской области на 2026 год» («Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 04.12.2025, № 7001202512040002) следующие изменения:

1) строку 10 изложить в следующей редакции:

«

10.		двухтрансформаторные и более подстанции (за исключением РТП) мощностью от 400 до 630 кВА включительно шкафного или киоскового типа	5942,89
			6709,21

»;

2) дополнить строкой следующего содержания:

«

16.		однотрансформаторные подстанции (за исключением РТП) мощностью от 630 до 1000 кВА включительно шкафного или киоскового типа	2448,88
-----	--	---	---------

О.Н.Касьянова	ЗА
С.А.Травкова	ЗА
Г.К.Кулешов	ЗА
К.П.Тоцкая	ЗА
С.К.Плотников	ЗА
А.Н.Воронина	ЗА
О.И.Критинина	ЗА
М.Г.Нечай	ПРОТИВ

РЕШЕНИЕ ПРИНЯТО ЕДИНОГЛАСНО

Секретарь правления



Елхина О.В.

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Г О Р С Е Т И»

Россия, 634012 г.Томск, ул. Шевченко,62а, тел. (382 2) 999-883,

ИНН 7017081040, КПП 701750001

Исх. № 3941 «30» 09 2026г. Департамент тарифного регулирования

Томской области

ДТР ТО
№53/2365 от 30.09.2026



О С О Б О Е М Н Е Н И Е

ООО «Горсети» к проекту приказа Департамента тарифного регулирования Томской области от 30.09.2026г. «О внесении изменений в приказ Департамента тарифного регулирования Томской области от 30.11.2024 № 6-449»

Проект приказа Департамента тарифного регулирования составлен «во исполнение решения ФАС России от 03.02.2026г. № СП/7940/26», проект экспертного заключения Департамента ранее направлялся в адрес нашего предприятия. В ответ письмом № 3631 от 08.09.2026г. ООО «Горсети» направило свои возражения к данному заключению, однако очевидно, что они не были приняты во внимание, поэтому, пользуясь своим правом, как регулируемая организация, считаем необходимым приобщить к протоколу заседания правления Департамента тарифного регулирования указанные возражения в качестве особого мнения.

Позиция ООО «Горсети» на проект Экспертного заключения о пересмотре базового уровня подконтрольных расходов и необходимой валовой выручки и тарифов в сфере электроэнергетики на 2020-2025 годы для общества с ограниченной ответственностью «Горсети» (ИНН701781040) во исполнение предписания ФАС России от 03.02.2026 № СП/7480/26 об устранении нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики (далее – Экспертное заключение).

Основанием для пересмотра тарифов ООО «Горсети» является Предписание ФАС России от 03.02.2026 № СП/7480/26 «Об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики по результатам плановой документарной проверки Департамента тарифного регулирования Томской области» (далее – Предписание). Следует отметить, что в адрес ООО «Горсети» предписание не поступало, отдельные фрагменты оригинального

текста присутствуют в Экспертном заключении. Для понимания полноты позиции ФАС России просим предоставить Предписание в части, касающейся ООО «Горсети», в полном объеме.

Позицию, изложенную в Экспертном заключении, считаем необоснованной, не подтвержденной расчетами, а также частично не соответствующей законодательству, вследствие чего позиция ФАС России не может быть принята предприятием.

По существу Предписания отмечаем следующее:

1. По результатам дополнительного анализа, выполненного во исполнение предписания ФАС России от 03.02.2026 г №СП/7480/26, экспертами Департамента тарифного регулирования Томской области (далее - ДТР ТО) определено, что **подлежат исключению подконтрольные расходы по результатам деятельности организации за предшествующий долгосрочный период 2020-2024 гг., приведенные в цены 2026 года в сумме 256 886,83 тыс. руб.** (стр. 180 Экспертного заключения).

Цитата из оригинального текста Предписания заключается в следующем: *«Органу регулирования при установлении очередного базового уровня подконтрольных расходов необходимо проводить анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации с целью выявления объективных причин недорасходования заложенных в предыдущий период регулирования средств **по тем или иным статьям затрат**, включенным в состав базового уровня подконтрольных расходов, и принимать действия по исключению из необходимой валовой выручки **экономически необоснованных доходов** прошлого периода регулирования, **не являющихся экономией расходов (по статьям затрат)**».*

Кроме того, обоснование формирования фактических расходов по статье затрат в размере меньшем, чем было предусмотрено при утверждении плановых показателей, при одновременном необходимом направлении средств на иные статьи затрат производственного характера (при условии их подтверждения и экономической обоснованности), отсутствует.

Таким образом, учтенные, но не понесенные операционные (подконтрольные) расходы (с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации) подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

Кроме того, расходы за предыдущий долгосрочный период регулирования 2020-2024 гг. также подлежат дополнительному экономическому анализу на предмет наличия или отсутствия экономии расходов, а также наличия или отсутствия направления средств на иные статьи затрат в соответствии с вышеизложенным.»

Очевидно, что предписание ФАС России следует из пункта 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2011 г. N 1178 (далее – Основы ценообразования), а именно из абзацев 1-3:

«При установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов:

расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности;

учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) расходы, фактически не понесенные в периоде регулирования, на который устанавливались регулируемые цены (тарифы) (за исключением случаев учета экономии операционных (подконтрольных) расходов и экономии от снижения технологических потерь электрической энергии в электрических сетях при применении в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, определения операционных (подконтрольных) расходов с применением эталонов затрат территориальных сетевых организаций и необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика методом сравнения аналогов на основе эталонов затрат гарантирующего поставщика, а также случаев, предусмотренных пунктом 21.1 настоящего документа).»

На стр. 4 Экспертного заключения содержится рассчитанная ФАС России сумма подконтрольных расходов к исключению - 174 960,2 тыс. руб. Расчет данной суммы представлен на стр. 67 Экспертного заключения, однако данный расчет является по сути своей упрощенным, схематичным, в представленном расчете отсутствует постатейный анализ затрат за период 2020-2024 и полностью отсутствует информация за 2024 год. Таблица ФАС России олицетворяет исключительно принцип расчета корректировки: если

факт выше плана, сумма расходов дополнительно не учитывается, если факт ниже плана, сумма расходов снимается.

№ пп	Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Итого 2020- 2024 гг
1	Плановые расходы	684 561,05	689 447,05	701 880,26	724 241,52				2 800 129,88
2	Фактические расходы	635 541,73	647 468,64	676 254,55	724 241,52				2 759 154,51
3	Отклонение (2-1)	-49 019,32	-41 978,41	-25 625,71	0,00				-116 623,43
4	ИПЦ		106,7 %	113,8 %	105,9 %	108,5%	109,0%	105,1%	
5	Приведенное отклонение с учетом ИПЦ								-174 960,20

Данная таблица не является прямым указанием к расчету, так как ФАС России на стр. 5 экспертного заключения предписывает ДТО ТО провести «Анализ подконтрольных расходов за предыдущий долгосрочный период» за 2020-2024.

Подконтрольные расходы организации утверждаются один раз на весь долгосрочный период (2020-2024 гг.) и далее лишь индексируются в зависимости от изменения условий деятельности (количество активов, ИПЦ Минэкономразвития, индекс эффективности операционных расходов).

Соответственно, подконтрольные расходы оцениваются **кумулятивно за весь долгосрочный период**, а не по лоскутным «кускам» отдельных лет. Если в один год был недорасход, а в другой — перерасход, это внутреннее операционное управление компании.

Аналогичная позиция - анализ периода в целом, а не отдельных лет и детальное изучение причин экономии неоднократно высказывалась руководящими сотрудниками ФАС России в ходе вебинаров, выездных семинаров и конференций, и ООО «Горсети» не известно об ее изменении, новых инструкций предписывающих формальный, упрощенный анализ в нормативных документах нет. Более того, и законодателем и регулятором такая позиция применялась на практике – в частности в 2022г. было принято решение даже инвестиционную программу анализировать за несколько лет. В случае же операционных расходов существует масса причин, почему необходимо гибкое управление и анализ всего периода – резкая динамика ставок, скачки цен, иные макроэкономические и политические факторы, имевшие место в течение анализируемого периода. Все это не было учтено, позиция предприятия не запрашивалась. И даже сейчас не известно, каким образом проводился расчет экономии, как проверялась обоснованность расходов и по какой причине

не было принято во внимание фактическое полное исполнение тарифной сметы в целом в течение долгосрочного периода.

Действия по сопоставлению плановых и фактических подконтрольных расходов за отдельные промежуточные годы и последующее исключение разницы («недорасхода») из НВВ являются незаконными. Они нарушают базовый принцип долгосрочного регулирования, лишают предприятие стимулов к оптимизации и фактически представляют собой незаконное изъятие обоснованной экономии организации, гарантированной пунктом 2 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Недовыполнение плана расходов в одном году, резервирование средств и перевыполнение в следующем году может быть вызвано объективными экономическими, организационными причинами. Подобные колебания могут, например, складываться по статье **«Ремонт основных фондов»** и анализ статьи за период регулирования, а не отдельно по каждому году позволит учесть специфику и объективный результат:

тыс. руб.

2022 год		Отклонение	2023 год		Отклонение
План согласно Приказу ДТР ТО № 6-792	Факт		План согласно Приказу ДТР ТО № 6-792	Факт	
114 394,90	80 596,87	-33 798,03	118 039,42	145 769,23	27 729,81

Кроме того, следует отметить, что «перерасход» по отдельной статье затрат может быть признан экономически обоснованным.

В соответствии с абзацем 11 пункта 7 Основ ценообразования в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования, если иное не установлено настоящим документом. Или по крайней мере такие расходы следует учитывать, как компенсирующие экономию по иным статьям, так как предприятие было вынуждено их понести в том числе за счет экономии.

Так, например, превышение фактических расходов на **ГСМ** над заложенными в подконтрольные расходы в 2020-2024 гг. составило 7 641,49 тыс. руб.

Рост расходов на ГСМ, заложенный при тарифном регулировании составил 21,7% (2024/2020).

Рост фактических расходов, относимых на передачу электроэнергии составил 43% (2024/2020), при этом расходы на топливо увеличились на 39% (в затратах на ГСМ доля затрат расходов на топливо составляет 91%, доля расходов на смазочные 9%).

Вид топлива, отнесенный на передачу э/э	% прироста цены(2024/2020)	% прироста объема (2024/2020)	Доля в расходах на топливо	Итого % роста
Бензин А 92	27%	93%	39%	10%
Бензин А 95	26%	118%	4%	1%
Дизтопливо	41%	119%	57%	28%
Итого:				39%

При этом количество транспортных средств, относимых на передачу электроэнергии, не увеличилось, но изменилось соотношение по количеству машин, работающих на разных видах топлива: существенно увеличилось количество транспортных средств, работающих на дизельном топливе, на которое пришелся основной рост цены за период 2020-2024:

Год	Количество ТС, работающих на бензине А 92	Количество ТС, работающих на бензине А 95	Количество ТС, работающих на Дизтопливе
2020	110	6	66
2021	107	6	68
2022	107	7	70
2023	103	7	72
2024	104	7	71

Аналогичная ситуация складывалась и на рынке материалов, металлов, кабеля, законодательство о труде также опережало предусмотренные изначально при установлении тарифов показатели. Все эти обстоятельства не учтены.

Никаких оснований того, что по отдельным статьям недорасход связан с неисполнением производственной программы ДТР ТО не приводится.

При установлении тарифов на базовый 2025 год Департаментом тарифного регулирования Томской области были проанализированы по статьям затраты предприятия за 2020-2023 гг. Так, например, при анализе информации, изложенной в

разделе в разделе «Оплата работ и услуг сторонних организаций» (стр. 34-65 Экспертного заключения) видно, что по большей части фактические затраты, представленные ООО «Горсети» приняты ДТР ТО как экономически обоснованные и положены в основу подконтрольных расходов на базовый 2025 год.

В то же время **результаты фактически проведенного ДТР ТО анализа не находят своего отражения** при расчете корректировки за 2020-2024 гг., представленной на стр. 67-68 Экспертного заключения:

№ пп	Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Итого 2020-2024 гг
1	Плановые расходы	684 561,05	689 447,05	701 880,26	724 241,52	833 131,60			3 633 261,48
2	Фактические расходы	635 541,73	647 468,64	676 254,55	724 241,52	760 284,59			3 443 791,03
3	Отклонение (2-1)	-49 019,32	-41 978,41	-25 625,71	0,00	- 72 847,02			-189 470,45
4	ИПЦ		106,7%	113,8%	105,9%	108,5%	109,0%	105,1%	
5	Приведенное отклонение с учетом ИПЦ	-78 348,17	-62 881,54	-32 094,31	0,00	-83 452,81			-256 776,83

Представленный ДТР ТО расчет фактически является формальным вычитанием фактических расходов из плановых там, где фактические затраты ООО «Горсети» ниже и обнулением фактических затрат, превышающих плановые, причем выполненный по годам, а не за период **и противоречит результатам фактически проведенного ДТР ТО анализа.**

Вероятно, данная таблица будет доработана в итоговом варианте Экспертного заключения, так как **представленный расчет не соответствует действующему законодательству и экономической логике.**

ООО «Горсети» в рамках предоставления материалов для тарифной кампании на 2025 г. были направлены обосновывающие материалы, расчеты и пояснения по фактическим расходам 2020-2024 гг., в случае необходимости дополнительная информация для оценки экономии по отдельным статьям затрат будет предоставлена по запросу ДТР ТО в возможно короткие сроки.

В свою очередь, учитывая существенный объем данной корректировки, просим представить результаты анализа ДТР ТО фактических расходов ООО «Горсети» за 2020-2024 гг. по статьям затрат с обоснованием случаев исключения фактических расходов организации, а также выполненный на основании анализа итоговый расчет подконтрольных расходов по результатам деятельности ООО «Горсети» за

предшествующий долгосрочный период 2020-2024 гг. для ознакомления заблаговременно.

2. По результатам дополнительного анализа, выполненного во исполнение предписания ФАС России от 03.02.2026 г №СП/7480/26, экспертами Департамента тарифного регулирования Томской области (далее - ДТР ТО) определено, что подлежат **исключению расходы по арендной плате за пользование зданиями и помещениями по договорам с ООО «Электросеть» по результатам деятельности организации за предшествующий долгосрочный период 2022 г., в сумме 8 660,93 тыс. руб., с учетом ИПЦ 11 411,15 тыс. руб.**

Аргументами экспертов, направленными в адрес ООО «Горсети» 03.08.2026, письмом № 53-03-0819, является то, что договоры, заключенные с ООО «Электросеть» (№0232/17/И от 26.12.2017г., №0233/17/И от 26.12.2017г., №0234/17/И от 26.12.2017г., №017/22/И от 01.04.2022г.) заключены не по результатам торгов и обоснование рыночной цены в материалах дела не представлено. В связи с отсутствием обоснования цены по п.29 Основ ценообразования, эксперт считает, что расходы на арендную плату по данным договорам не могут быть включены в состав НВВ ООО «Горсети» за 2022-2024 годы.

Данная позиция нарушает положение Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее- Закон 223-ФЗ). В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом.7.13.4 подпункт 7 Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «Горсети» (далее - Положение о закупке) договор аренды (субаренды)

недвижимого имущества, электросетевого имущества, линий и сооружений связи, земельных участков заключается с единственным поставщиком.

Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. (далее- Закон 223-ФЗ). Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 3 Закона 223-ФЗ. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением **одновременно следующих условий:**

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 Закона 223-ФЗ, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Пунктом 3.1.8. подпункт 4 Положения о закупке определено, что Заказчик не размещает в единой информационной системе следующую информацию:

заключение и исполнение договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества. Следовательно, заключение и исполнение договора аренды является неконкурентной закупкой.

Кроме того, договор аренды заключен на использование помещений, территориально расположенными рядом с административными и производственными

зданиями предприятия. В них размещены производственно-техническая служба, оперативно-диспетчерская служба, служба ТМХ, архивный отдел, служба безопасности. Размещение данных служб зданиях и помещениях в других районах города нецелесообразно. Для того, чтобы доехать до основного административного здания, необходимо потратить время на дорогу.

Кроме того, предприятие арендует помещения по адресу ул. Шевченко, 62а стр.1 с 2007 года, по адресу ул. Шевченко, 62а стр.2 с 2008 года, по адресу ул. Шевченко, 62а стр.4 с 2011 года.

Предприятие исполняет 223-ФЗ, и не может быть, чтобы соблюдение требований закона, регулирующего рыночные закупки, приводило к тому, чтобы такое соблюдение признавалось необоснованным. Требования дополнительно к 223-ФЗ, не зафиксированные четко законодательством, избыточны.

Заключение договора аренды с ООО «Электросеть» считаем целесообразным и соответствующим положениям Закона 223-ФЗ.

При этом следует отметить, что экспертные заключения с оценкой факта за 2021-2024 годы не содержат анализа принятых расходов по аренде данных объектов, у предприятия не было возможности увидеть непринятые суммы, написать возражения по данным объектам либо при осуществлении текущей деятельности не планировать получения тарифной выручки на данную статью затрат.

Сравнительный анализ размера арендной платы по договорам №0232/17/И от 26.12.2017г., №0233/17/И от 26.12.2017г., №0234/17/И от 26.12.2017г. в **2020 году**

№ п/п	Арендная плата за пользование зданиями и помещениями, фактическая по бухучету ООО «Горсети», отнесенная на передачу ээ	Арендная плата за пользование зданиями и помещениями, принятая экспертом при проведении корректировки	Отклонения факт/корр	Утверждено в тарифном решении от 27.12.2019 № 6-792	Отклонения факт/план
1	2 064,33	1 902,10	162,23	1 754,77	309,56

Анализ показывает, что эксперт принимал расходы на аренду плату зданий и помещений по адресам г. Томск ул. Шевченко, 62а стр.1,2,4.

В составе тарифной заявки, направленной для корректировки НВВ 2022 года направлен сравнительный анализ рыночной стоимости арендной платы аналогичных помещений в Кировском и Советском районе г. Томска, из приведенного в таблице анализа следует, что рыночная стоимость арендной платы аналогичных помещений в Кировском и Советском районах города Томска значительно выше.

При анализе фактических расходов за 2020 год и определении арендной платы на 2022 год приняты предложения ООО «Горсети».

Фактическая величина арендной платы за использование производственных помещений по данным, отраженным в смете затрат за 2020 год ООО «Горсети»

Объект аренды	Площадь арендуемых помещений, м ²	Сумма арендной платы за 1 кв.м. по договору	№ и дата договора	Ед. изм.	2020 год		
					Факт по данным ООО «Горсети»	Доля затрат, относящаяся на услуги по передаче ээ, %	Итого размер арендной платы, принимаемый в доле, приходящейся на услуги по передаче ээ
С 01.01.2020 по 31.12.2020							
Аренда нежилых помещений в здании ТМХ по ул.Шевченко-62а, стр.1	543,50	166,15	№0232/17/И от 26.12.2017г	тыс. руб.	1 083,61	85,63%	927,94
Аренда нежилых помещений по адресу ул. Шевченко, 62а стр. 4	1 242,70	70,22	№0233/17/И от 26.12.2017г.	тыс. руб.	1 047,15	85,63%	896,72
Аренда нежилого помещения в здании по ул. Шевченко, 62а стр. 2 (гаражный бокс)	214,40	35,15	№0234/17/И от 26.12.2017г	тыс. руб.	90,43	85,63%	77,44
ВСЕГО за 2020 год				тыс. руб	2 221,20		1 902,10

Сравнительный анализ размера арендной платы по договорам №0232/17/И от 26.12.2017г., №0233/17/И от 26.12.2017г., №0234/17/И от 26.12.2017г. в 2021 году

№ п/п	Арендная плата за пользование зданиями и помещениями, фактическая по бухучету ООО «Горсети», отнесенная на передачу ээ	Арендная плата за пользование зданиями и помещениями, принятая экспертом при проведении корректировки	Отклонения	Утверждено в тарифном решении от 27.12.2019 № 6-792
1	2 019,31	2 019,31	0,00	2 027,95

В составе тарифной заявки, направленной для корректировки НВВ 2023 года направлен сравнительный анализ рыночной стоимости арендной платы аналогичных помещений в Кировском и Советском районе г. Томска, из приведенного в таблице анализа следует, что рыночная стоимость арендной платы аналогичных помещений в Кировском и Советском районах города Томска значительно выше.

При анализе фактических расходов за 2021 год и определении арендной платы на 2023 год приняты предложения ООО «Горсети».

Фактическая величина арендной платы за использование производственных помещений по данным, отраженным в смете затрат за 2021 год ООО «Горсети»

Объект аренды	Площадь арендуемых помещений, м ²	Сумма арендной платы за 1 кв.м. по договору	№ и дата договора	Ед. изм.	2021 год		
					Факт по данным ООО «Горсети»	Доля затрат, относящаяся на услуги по передаче ээ, %	Итого размер арендной платы, принимаемый в доле, приходящейся на услуги по передаче ээ
С 01.01.2021 по 31.12.2021							
Аренда нежилых помещений в здании ТМХ по ул.Шевченко-62а, стр.1	543,50	166,15	№0232/17/И от 26.12.2017г	тыс. руб.	1 083,61	89,47%	969,55
Аренда нежилых помещений по адресу ул. Шевченко, 62а стр. 4	1 242,70	70,22	№0233/17/И от 26.12.2017г.	тыс. руб.	1 047,15	89,47%	936,93
Аренда нежилого помещения в здании по ул. Шевченко, 62а стр. 2 (гаражный бокс)	655,10	35,15	№0234/17/И от 26.12.2017г	тыс. руб.	267,33	89,33%	238,81
ВСЕГО за 2021 год				тыс. руб	2 398,09		2 145,29

Сравнительный анализ размера арендной платы по договорам №0232/17/И от 26.12.2017г., №0233/17/И от 26.12.2017г., №0234/17/И от 26.12.2017г., №017/22/И от 01.04.2022 г. в 2022 году

№ п/п	Арендная плата за пользование зданиями и помещениями, фактическая по бухучету ООО «Горсети», отнесенная на передачу ээ	Арендная плата за пользование зданиями и помещениями, принятая экспертом при проведении корректировки за 2022 год при принятии тарифного решения на 2024 год	Отклонения, факт/корр	Утверждено в тарифном решении от 27.12.2019 № 6-792	Арендная плата за пользование зданиями и помещениями, принятая экспертом в соответствии с проектом Экспертного заключения от 03.08.2026 2024 год	Отклонения, факт/эксп.
1	8 660,93	нет данных		2 064,32	0,00	8 660,93
2		(8 660,93*1,06*1,085*1,09*1,051)				11 411,15

В составе тарифной заявки, направленной для корректировки НВВ 2024 года направлен сравнительный анализ рыночной стоимости арендной платы аналогичных помещений в Кировском и Советском районе г. Томска, из приведенного в таблице анализа

следует, что рыночная стоимость арендной платы аналогичных помещений в Кировском и Советском районах города Томска значительно выше.

Фактическая величина арендной платы за использование производственных помещений по данным, отраженным в смете затрат за 2022 год ООО «Горсети», по договорам с ООО «Электросеть»

Объект аренды	Площадь арендуемых помещений, м ²	Сумма арендной платы за 1 кв.м. по договору	№ и дата договора	Ед. изм.	2022 год		
					Факт по данным ООО «Горсети»	Доля затрат, относящаяся на услуги по передаче ээ, %	Итого размер арендной платы, принимаемый в доле, приходящейся на услуги по передаче ээ
С 01.01.2022 по 31.03.2022							
Аренда нежилых помещений в здании ТМХ по ул.Шевченко-62а, стр.1	543,50	166,15	№0232/17/И от 26.12.2017г	тыс. руб.	270,90	93,27%	252,67
Аренда нежилых помещений по адресу ул. Шевченко, 62а стр. 4	1 242,70	70,22	№0233/17/И от 26.12.2017г.	тыс. руб.	261,79	93,27%	244,16
Аренда нежилого помещения в здании по ул. Шевченко, 62а стр. 2 (гаражный бокс)	655,10	35,15	№0234/17/И от 26.12.2017г	тыс. руб.	69,08	93,27%	64,43
ИТОГО				тыс. руб	601,77		561,26
С 01.04.2022 по 31.12.2022							
Аренда нежилых помещений в здании 1в здании ТМХ помещений административно-бытового назначения в по адресу: Шевченко, 62а стр. 4, нежилого помещения №1054 в здании по ул. Шевченко, 62а стр. 2 (гаражный бокс)	2 545,70	390,00	№017/22/И от 01.04.2022	тыс. руб.	8 935,41	90,65%	8 099,67
ВСЕГО за 2022 год				тыс. руб	9 537,18		8 660,93

При подаче тарифной заявки на корректировку НВВ 2022 года предприятием по данным объектам направлена сумма арендной платы в размере 2 407,08 тыс. рублей, в том числе планируемые расходы на арендную плату за пользование зданиями и помещениями, отнесенные на деятельность по передаче электроэнергии, на 2022 год составили 2 064,32 тыс. рублей. Экспертом принята арендная плата в предложенном ООО «Горсети» размере.

Аргументами экспертов, направленными в адрес ООО «Горсети» 03.08.2026, письмом № 53-03-0819, является то, что договоры, заключенные с ООО «Электросеть»

(№0232/17/И от 26.12.2017г., №0233/17/И от 26.12.2017г., №0234/17/И от 26.12.2017г.) заключены не по результатам торгов и обоснование рыночной цены в материалах дела не представлено. В связи с отсутствием обоснования цены по п.29 Основ ценообразования, эксперт считает, что данные договоры не могут быть включены в состав НВВ ООО «Горсети» за 2022 год.

При этом следует отметить, что экспертные заключения с оценкой факта за 2021-2024 годы не содержат анализа принятых расходов по аренде данных объектов, у предприятия не было возможности увидеть непринятые суммы и написать возражения по данным объектам.

Сравнительный анализ размера арендной платы по договору №017/22/И от
01.04.2022 г. в **2023** году

	Арендная плата за пользование зданиями и помещениями, фактическая по бухучету ООО «Горсети», отнесенная на передачу ээ	Арендная плата за пользование зданиями и помещениями, принятая экспертом при проведении корректировки за 2022 год при принятии тарифного решения на 2024 год	Отклонения, факт/корр	Утверждено в тарифном решении от 27.12.2019 № 6-792	Арендная плата за пользование зданиями и помещениями, принятая экспертом в соответствии с проектом Экспертного заключения от 03.08.2026 2024 год	Отклонения, факт/эксп.
1	10 646,16	нет данных		нет данных	0,00	10 646,16
		(10 646,16*1,085*1,09*1,051)				13 232,81

Фактическая величина арендной платы за использование производственных помещений по данным, отраженным в смете затрат за 2023 год ООО «Горсети»

Объект аренды	Площадь арендуемых помещений, м ²	Сумма арендной платы за 1 кв.м. по договору	№ и дата договора	Ед. изм.	2023 год		
					Факт по данным ООО «Горсети»	Доля затрат, относящаяся на услуги по передаче ээ, %	Итого размер арендной платы, принимаемый в доле, приходящейся на услуги по передаче ээ
С 01.01.2023 по 31.12.2023							
Аренда нежилых помещений в здании 1в здании ТМХ помещений административно-бытового назначения в по адресу: Шевченко, 62а стр. 4, нежилого помещения №1054 в здании по ул. Шевченко, 62а стр. 2 (гаражный бокс)	2 545,70	390,00	№017/22/И от 01.04.2022	тыс. руб.	11 896,72	89,49%	10 646,16
ВСЕГО за 2023 год				тыс. руб	11 896,72		10 646,16

В составе тарифной заявки, направленной для корректировки НВВ 2023 года направлен сравнительный анализ рыночной стоимости арендной платы аналогичных помещений в Кировском и Советском районе г. Томска, из приведенного в таблице анализа следует, что рыночная стоимость арендной платы аналогичных помещений в Кировском и Советском районах города Томска значительно выше.

При подаче тарифной заявки на корректировку НВВ 2023 года предприятием по данным объектам направлена сумма арендной платы в размере 11 073,88 тыс. рублей, в том числе планируемые расходы на арендную плату за пользование зданиями и помещениями, отнесенные на деятельность по передаче электроэнергии, на 2023 год составили 9 926,24 тыс. рублей.

Сравнительный анализ размера арендной платы по договору №017/22/И от
01.04.2022 г. в **2024** году

№/п	Арендная плата за пользование зданиями и помещениями, фактическая по бухучету ООО «Горсети», отнесенная на передачу ээ	Арендная плата за пользование зданиями и помещениями, принятая экспертом при проведении корректировки за 2022 год при принятии тарифного решения на 2024 год	Отклонения, факт/корр	Утверждено в тарифном решении от 27.12.2019 № 6-792	Арендная плата за пользование зданиями и помещениями, принятая экспертом в соответствии с проектом Экспертного заключения от 03.08.2026 2024 год	Отклонения, факт/эксп.
1	10 869,57	нет данных		нет данных	0,00	10 869,57
2		(10 869,57*1,09*1,051)				12 452,07

Фактическая величина арендной платы за использование производственных помещений по данным, отраженным в смете затрат за 2024

год ООО «Горсети»

Объект аренды	Площадь арендуемых помещений, м²	Сумма арендной платы за 1 кв.м. по договору	№ и дата договора	Ед. изм.	2024 год		
					Факт по данным ООО «Горсети»	Доля затрат, относящаяся на услуги по передаче ээ, %	Итого размер арендной платы, принимаемый в доле, приходящейся на услуги по передаче ээ
С 01.01.2024 по 31.12.2024							
Аренда нежилых помещений в здании 1в здании ТМХ помещений административно-бытового назначения в по адресу: Шевченко, 62а стр. 4, нежилого помещения №1054 в здании по ул. Шевченко, 62а стр. 2 (гаражный бокс)	2 545,70	390,00	№017/22/И от 01.04.2022	тыс. руб.	11 810,92	91,10%	10 759,81
ВСЕГО за 2024 год				тыс. руб	11 810,92		10 759,81

В составе тарифной заявки, направленной для корректировки НВВ 2024 года направлен сравнительный анализ рыночной стоимости арендной платы аналогичных помещений в Кировском и Советском районе г. Томска, из приведенного в таблице анализа

следует, что рыночная стоимость арендной платы аналогичных помещений в Кировском и Советском районах города Томска значительно выше.

При подаче тарифной заявки на корректировку НВВ 2024 года предприятием по данным объектам направлена сумма арендной платы в размере 11 913,88 тыс. рублей, в том числе планируемые расходы на арендную плату за пользование зданиями и помещениями, отнесенные на деятельность по передаче электроэнергии, на 2024 год составили 10 869,57 тыс. рублей. Информация о размере арендной платы за пользование зданиями и помещениями, учтенном в НВВ 2024 года отсутствует в экспертном заключении о корректировке необходимой валовой выручки Общества с ограниченной ответственностью «Горсети» на 2024 год, рассчитанной с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии на период 2020-2024 гг., и установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Томской области на 2024 год.

Плановая величина арендной платы за использование производственных помещений по данным, отраженным в смете затрат на 2025 год ООО «Горсети».

Объект аренды	Площадь арендуемых помещений, м ²	Сумма арендной платы за 1 кв.м. по договору	№ и дата договора	Ед. изм.	2025 год		
					Факт по данным ООО «Горсети»	Доля затрат, относящаяся на услуги по передаче ээ, %	Итого размер арендной платы, принимаемый в доле, приходящейся на услуги по передаче ээ
С 01.01.2025 по 31.12.2025							
Аренда нежилых помещений в здании 1в здании ТМХ помещений административно-бытового назначения в по адресу: Шевченко, 62а стр. 4, нежилого помещения №1054 в здании по ул. Шевченко, 62а стр. 2 (гаражный бокс)	2 545,70	390,00	№017/22/И от 01.04.2022	тыс. руб.	11 810,92	90,004%	10 630,31
Всего за 2025 год				тыс. руб.	11 810,92		10 630,31

Считаем, что расходы по арендной плате за пользование зданиями и помещениями по договорам с ООО «Электросеть» по результатам деятельности организации за предшествующий долгосрочный период 2020-2024 гг. в сумме 30 176,66 тыс. рублей (8 660,93+10 646,16+10 869,57), с учетом ИПЦ 37 096,03 тыс. рублей

(11411,15+13 232,81+12 452,07) исключены необоснованно. Предлагаем **дополнительно учесть данную сумму** при проведении корректировки НВВ в соответствии с предписанием ФАС России.

Исключение «задним числом» расходов, ранее проанализированных регулятором, включенных в тариф по истечении лет фактически означает манипуляцию тарифом, побуждение предприятия к несению заведомо не имеющих источника расходов, то есть созданию убытка исключительно по вине регулятора, прямо противоречит целям регулирования. Это означает, что несмотря на представленные и принятые регулятором обоснования могут по прошествии периода быть исключены вообще любые расходы по вновь придуманным причинам, поскольку категория экономической обоснованности не определена четко законодательством. Но в данном случае расходы уже были признаны регулятором обоснованными, произвольное изменение критериев обоснованности недопустимо.

3. По результатам дополнительного анализа, выполненного во исполнение предписания ФАС России от 03.02.2026 г №СП/7480/26, экспертами ДТР ТО **подлежат исключению расходы по статье затрат «Корректировка необходимой валовой выручки деятельности на 2023-2025», приведенные в цены 2026 г. 510 285,59 тыс. руб. (стр. 180 Экспертного заключения)**

Расчет корректировок НВВ на 2023-2025 гг. в разбивке на корректировки по подконтрольным и неподконтрольным расходам, корректировки по доходам от осуществления регулируемого вида деятельности, а также по полезному отпуску электрической энергии представлен в Экспертном заключении частично, сводные расчеты по годам имеются.

Исходя из представленной информации считаем необходимым отметить следующее:
2023 год

На стр. 121-122 Экспертного заключения представлены таблицы с расчетом корректировки НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности за 2021 г.

Считаем, что корректировка **в размере 5 345,59 тыс. рублей**, принятая при установлении тарифов на 2023 года соответствии с приказом ДТР ТО № 6-792, является верной и пересмотру не подлежит.

Корректировка, принятая при установлении тарифов на 2023 год в соответствии с приказом ДТР ТО №6-792

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	2021 год		
			План (в соответствии с приказом ДТР ТО № 6-792)	Факт, принятый экспертами	Расчет
1	2	3	4	5	6
1	Выручка от оказания услуг по передаче электрической энергии	тыс. руб.	X	1 431 194,35	1 431 194,35
2	Сумма расходов на покупку потерь	тыс. руб.	366 343,79		366 343,79
3	Расходы содержание	тыс. руб.	1 070 196,15		1 070 196,15
3.1.	в т.ч. подконтрольные расходы	тыс. руб.	689 447,05		x
3.2.	в т.ч. неподконтрольные расходы	тыс. руб.	453 256,21		x
3.3.	Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка	тыс. руб.	- 72 507,11		x
4.	Расходы на оплату услуг ТСО	тыс. руб.	-		-
5.	Полученный избыток (со знаком "-") (п.2.+п.3.+п.4.) – п.1)	тыс. руб.	x		5 345,59

Корректировка в соответствии с формулой 7(1) МУ №98-э в редакции от 04.10.2022 года) по предписанию ФАС от 03.02.2026 №СП/7480/26

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	2021 год		
			План	Факт	Расчет
1	2	3	4	5	6
1	Выручка от оказания услуг по передаче электрической энергии	тыс. руб.	1 530 952,11	1 431 194,35	1 431 194,35
2	Сумма расходов на покупку потерь	тыс. руб.	460 755,96	X	460 755,96
3	Расходы содержание	тыс. руб.	1 070 196,15		1 070 196,15
3.1.	в т.ч. подконтрольные расходы	тыс. руб.	689 447,05	X	X
3.2.	в т.ч. неподконтрольные расходы	тыс. руб.	453 256,21	X	X
3.3.	Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка	тыс. руб.	- 72 507,11	X	X
4.	Расходы на оплату услуг ТСО	тыс. руб.	-	-	-
5.	Недополученный доход (со знаком «+») (п.2.+п.3.+п.4.) – п.1) (ΔНВВ^{сост.}₂₀₂₁)	тыс. руб.	X	X	- 5 876,16

В данной таблице неверно указана сумма расходов на покупку потерь, вместо плановой суммы в 2021 году в размере 366 343,79 тыс. руб., указана плановая сумма на 2023 год в размере 460 755,96 тыс. руб. Следовательно, данный расчет некорректен.

Таким образом, 1 436 539,54-1 431 194,35 = 5 345,59 тыс. руб.

В связи с изложенным, корректировка, принятая при установлении тарифов на 2023 год в соответствии с приказом ДТР ТО №6-792 выполнена верно и пересмотру не подлежит.

Также необходимо отметить, что ФАС России по общему правилу при проведении проверки выносила замечания и предписания только по тем статьям, которые были представлены в смете.

ДТР ТО на протяжении длительного времени при расчете корректировки НВВ с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии, фактически «внедрял» в расчет формулу экономии потерь. При этом эксперт ссылался на пункт 7 Основ ценообразования, считая целесообразным определять отклонение расходов на оплату потерь по формуле, учитывающей отклонение фактического отпуска электрической энергии в сеть от планового отпуска электрической энергии по формуле в редакции Методических указаний №98-э от 24.08.2017. (стр. 71 Экспертного заключения на 2021 год)

ООО «Горсети» в свою очередь не заявляло разногласий по порядку расчета ДТР ТО так как от изменения позиции данного расчета в общей смете итоговая сумма от утвержденной НВВ не уменьшалась. Вместе с тем, тарифную заявку ООО «Горсети» подавало с использованием указанной формулы, то есть регулятор самовольно использовал для принятия экономии потерь иной способ расчета и в этом нет вины предприятия.

Таблицы, расположенные на стр. 123-124 Экспертного заключения за 2021 г., на стр.165 Экспертного заключения за 2022 г., стр. 170 Экспертного заключения за 2023 г., скорректированы ФАС России в соответствии с формулой пункта 11(2) Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных Приказом ФСТ от 17.02.2012 №98-э. При этом в Предписании правомерно отмечено, что *«экономия от снижения расходов на оплату технологических потерь не является по смыслу пункта 7 Основ ценообразования № 1178 доходом, недополученным при осуществлении деятельности, или расходом, не учтенным при установлении тарифов»* (стр. 123 Экспертного заключения).

То есть имеется вывод о том, что экономия потерь неправомерно включена в формулу корректировки НВВ с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии. **Вывода о том, что экономия потерь не подтверждена ООО «Горсети» и не должна быть включена в смету отдельной статьей, не представлено.**

Предполагаем, что, учитывая тот факт, что для включения в смету статьи «Экономия потерь» в соответствии с действующим законодательством сетевой организации необходимо выполнить ряд условий, а в экспертных заключениях по расчету тарифов на 2023-2025 гг. ДТР ТО подобной информации не отражал, у ФАС России не было оснований полагать, что данная статья должна быть дополнительно включена в смету.

Официальная позиция ФАС России по вопросу учета экономии расходов на оплату потерь, неоднократно высказываемая на семинарах и совещаниях, состоит в следующем:

экономия расходов на оплату потерь электрической энергии, полученной сетевой организацией в предыдущем периоде регулирования должна учитываться органом регулирования в соответствии с формулой, предусмотренной пунктом 34(3) Основ ценообразования с учетом выполнения требований пункта 34(1) Основ ценообразования.

ООО «Горсети» в адрес ДТР ТО представлена программа энергосбережения и ежегодно направлялись, отчеты об её исполнении, в которых содержались мероприятия, направленные на снижение потерь в электрических сетях.

Разъяснением президиума ФАС России «Об особенностях применения отдельных положений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)» от 21.03.2022 Протокол № 2 закреплено, что подтверждением проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов является отчет об исполнении программы энергосбережения, соответственно экономия расходов на оплату потерь электрической энергии, полученная сетевой организацией в предыдущем отчетном регулируемом году, в случае наличия у такой регулируемой организации программы энергосбережения и отчета об ее исполнении, **должна** учитываться органом регулирования в соответствии с пунктами 34(1)-34(3) Основ ценообразования № 1178.

Данный подход закреплен в **Решении Верховного Суда РФ** от 16.04.2024 № АКПИ24-133, решении ФАС России от 23.07.2021 № СП/61879/21, решении ФАС России от 11.07.2023 № СП/54719/23.

Кроме того, в Решении Верховного Суда РФ от 16.04.2024 № АКПИ24-133 закреплено, что в случае наличия **хотя бы одного мероприятия** на снижение технических потерь экономия рассчитывается по формулам Основ ценообразования и учитывается в полном объеме.

ООО «Горсети» ежегодно направляло в ДТР ТО всю необходимую информацию, а ДТР ТО ежегодно фактически учитывал «экономия потерь».

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 исключение экономически необоснованных доходов и расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, выявленных в том числе по результатам проверки их хозяйственной деятельности, учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую

деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет.

Считаем **экономически обоснованным и правомерным** по итогам дополнительного анализа и расчета показателей, включенных в НВВ на 2023-2025 годы, вынести отдельной строкой ранее учитываемые суммы экономии потерь за 2021-2023 гг. - 109 044,69 тыс. рублей за 2021 год, 172 450,40 тыс. рублей за 2022 год, 64 938,04 тыс. рублей за 2023 год. Итого 346 733,13 тыс. рублей, приведенные в цены 2026 года, в сумме **510 285,59 тыс. руб.**

4. На стр. 179 Экспертного заключения приведена цитата Предписания ФАС России: *«в соответствии с Основами ценообразования расчетная предпринимательская прибыль сетевой организации, включаемая в необходимую валовую выручку сетевой организации, определяется в размере 5 процентов необходимой валовой выручки сетевой организации на очередной период регулирования с учетом расходов на оплату потерь на очередной период регулирования за вычетом расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии, оказываемых прочими территориальными сетевыми организациями.*

По заявлению сетевой организации расчетная предпринимательская прибыль может быть установлена на более низком уровне.

Учитывая зависимость размера расчетной предпринимательской прибыли от других статей затрат, данная статья затрат на 2023-2025 гг. также подлежит дополнительному экономическому анализу и пересчету.»

На стр. 179 в разделе 10 «Расчетная предпринимательская прибыль на 2023-2025 гг.» приведенные данные за 2023-2024 годы не соответствуют утвержденным сметам.

По информации данной таблицы в НВВ ООО «Горсети» на 2023 год была включена предпринимательская прибыль в размере 74 719,63 тыс. руб. Однако, в 2023 году расчетная предпринимательская прибыль в НВВ ООО «Горсети» составила 76 414,64 тыс. рублей.

По информации данной таблицы в НВВ ООО «Горсети» на 2024 год была включена предпринимательская прибыль в размере 67 186,66 тыс. руб. Однако, в 2024 году расчетная предпринимательская прибыль в НВВ ООО «Горсети» не включалась, несмотря на то, что

предприятие подавало расчет РПП, возражало против ее исключения, просило на заседании правления отметить этот факт в протоколе, чего не было сделано.

В заявлении ООО «Горсети» на корректировку НВВ 2024 года от 28.04.2023 г. в состав НВВ включена расчетная предпринимательская прибыль в размере 90 484,66 тыс. рублей.

При предоставлении дополнительных материалов 30.10.2023 г. размер расчетной предпринимательской прибыли увеличен до 92 681,31 тыс. рублей.

Однако Департаментом тарифного регулирования расчетная предпринимательская прибыль на 2024 год включена в нулевом размере.

На основании утвержденной сметы на 2024 год предпринимательская прибыль должна быть включена в размере 83 984,24 тыс. рублей.

Расчет:

Подконтрольные расходы - 883 131,60 тыс. рублей,

Неподконтрольные расходы - 447 675,46 тыс. рублей,

Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка - -83 467,21

НВВ на покупку потерь – 482 344,96 тыс. рублей,

ИТОГО - 1 679 684,81 тыс. рублей,

Предпринимательская прибыль = $5\% \times 1\,679\,684,81 = 83\,984,24$ тыс. рублей,

Кроме того, приведен расчет корректировка РПП за 2026 год в размере -43 306,49 тыс. рублей.

При этом на стр. 180 в итоговом расчете всех корректировок корректировка РПП за 2023-2025 гг. отсутствует, и не понятно, по какой причине указан размер РПП к изъятию за 2026 год в размере -43 306,49 тыс. рублей.

В данной связи считаем необходимым отметить следующее.

В Основах ценообразования есть исчерпывающий перечень оснований для корректировки НВВ. Возможность корректировки РПП в соответствии с действующим законодательством отсутствует. Расчетная предпринимательская прибыль является собственным доходом регулируемой организации. Изменение (корректировка) величины подконтрольных расходов в течение долгосрочного периода регулирования не может являться основанием для соразмерного изъятия или уменьшения ранее утвержденной предпринимательской прибыли, так как это нарушает гарантии надежности и предсказуемости долгосрочного регулирования.

Экономическая природа РПП – это не расход, а прибыль. Поскольку это прибыль, организация имеет право расходовать её по своему усмотрению. Нельзя скорректировать

то, что по определению является чистым доходом компании за предпринимательский риск. Таким образом, в данном случае имеет место подмена понятий, формальная математическая связь ставится приоритетнее материального права.

Считаем целесообразным в соответствии с Предписанием учесть сумму расчетной предпринимательской прибыли за 2024 год с учетом ИПЦ в размере **96 211,47** тыс. рублей ($83\,984,24 \cdot 1,09 \cdot 1,051$).

5. Просьба направить в адрес ООО «Горсети» информацию о календарной разбивке сумм, которые ДТР ТО планирует исключить из состава НВВ ООО «Горсети».

Объем денежных средств, планируемых к исключению в 2026-2028 гг., крайне значителен, в случае утверждения предварительного размера НВВ на 2026 год (стр. 180 Экспертного заключения) возникнет резкий дефицит денежного потока, что влечет за собой риски финансовой устойчивости предприятия и срыв производственной программы.

Регуляторная система предусматривает защитные механизмы, позволяющие распределить нагрузку и не допустить рисков надежности электроснабжения потребителей.

В соответствии с абзацем 14 пункта 7 Основ ценообразования величина распределяемых корректировок необходимой валовой выручки территориальной сетевой организации, проводимых по итогам года, предшествующего текущему периоду регулирования, **не может превышать 12 процентов от величины необходимой валовой выручки на очередной период регулирования**, без учета расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети и по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемых для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга), а также без учета распределенной величины, включенной в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования.

Учитывая изложенное просим ДТР ТО обратиться в ФАС России о предоставлении рассрочки исполнения предписания на 5-7 лет.

6. Не предоставление постатейной расшифровки сметы.

При утверждении сметы на долгосрочный период регулирования 2025-2029 гг. ДТР ТО не было представлено детальной сметы по статьям затрат. Более того, в адрес ДТР ТО **дважды** направлялись письма с просьбой о предоставлении расшифровки расходов, учтенных при установлении необходимой валовой выручки на 2025 год в соответствии с приказом ДТР ТО от 30.11.2024 г. № 6-449 (исх. № 5623 от 24.12.2024 г., исх. № 2479 от 16.06.2025 г.).

На запрос от 24.12.2024 г. ответ не получен, на запрос от 16.06.2025 г. получен частичный ответ по отдельным статьям затрат.

Информация о самой крупной статье затрат «Расходы на оплату труда» (77,4% от общей суммы подконтрольных расходов) с указанием всех составляющих в ответе ДТР ТО полностью отсутствовала.

Очевидно, что, если расходы не были включены в НВВ ООО «Горсети» и не оплачены потребителями электрической энергии, при анализе фактического исполнения подконтрольных расходов в следующем периоде такие расходы будут исключены.

В отсутствие информации о составе включенных затрат предприятию невозможно составить корректную плановую смету и выполнить её.

Планируемый постатейный состав подконтрольных расходов с подробной детализацией предприятие смогло увидеть только после получения проекта Экспертного заключения 03.08.2026 г. (исх. № 03.08.2026 г. № 53-03-0819).

В заключении отмечаем, что направленное в наш адрес экспертное заключение является недоработанным, не содержит детальных расчетов по статьям и корректных ссылок на нормы права, также не содержит анализа причин отклонений, демонстрируя формальный подход. В ответ на наши неоднократные просьбы провести совместную работу экспертов по сверке расчетов согласия получено не было. Также несмотря на многочисленные запросы в адрес предприятия о предоставлении дополнительной информации (все были исполнены) нами не получено результатов анализа данной информации, проводился анализ формального соответствия цифр, а не собственно анализ с выявлением причин тех или иных явлений, не запрашивались пояснения предприятия по конкретным обстоятельствам, а поскольку четкие требования к документам отсутствуют, оставляя простор для самой широкой трактовки понятия экономической обоснованности, то предприятие и не могло самостоятельно такие пояснения сформировать.

Отдельно отмечаем, что фактически ни разу за прошедший период мы не получали, хотя и запрашивали каждый раз на правлении, сверку по анализу выпадающих доходов по

технологическому присоединению. Аналогичная ситуация наблюдалась фактически по всем спорным моментам.

Не принимаются затраты на проектирование, что категорически необоснованно – проекты и сопутствующее согласование в настоящее время норма жизни. Приводимое мнение, что компания состоит в СРО и имела когда-то в штатном расписании инженера проектов никак не могут быть обоснованы, документы о том что членство в СРО прекращено задолго до рассматриваемого периода и объем проектирования превышает физические возможности не только одного человека, но и квалифицированной группы были представлены, но не принимались во внимание.

При выявлении сумм, полагающихся в пользу регулируемой организации, такие суммы не включаются, что было бы обоснованно, так как проверка долгосрочного периода имеет целью исправить все ошибки и несоответствия. Однако, демонстрируется односторонний подход, принимается во внимание только снятие. Это противоречит общим принципам определения экономической обоснованности при анализе деятельности и недопустимо.

Особо отмечаем, что наше предприятие до сих пор не ознакомлено с нормативным актом, во исполнение которого предполагается принятие столь значительного решения.

Принимая во внимание все вышеизложенное, учитывая крайне негативные финансовые и социальные последствия принятия предлагаемого регулятором решения, со всей убедительностью предлагаем – провести дополнительно совместный детальный анализ по всем возникшим вопросам и при необходимости принять не только документацию и обобщающие формы, но и детальные пояснения регулируемой организации, отражающие картину в целом. В случае игнорирования позиции предприятия будем вынуждены обратиться в суд.

Директор по экономике и финансам



Г.В. Шульгин



Публичное акционерное общество
«Россети Томск»
Россия, 634041, г.Томск, пр.Кирова, 36
www.rosseti-tomsk.ru

от 30.09.2026 № 02/87

на № _____ от _____

тел.: +7(3822) 27-77-77
факс: +7(3822) 55-79-83
email: trk@trk.tom.ru

Начальнику
Департамента тарифного
регулирования
Томской области

О.Н. Касьяновой

ДТР ТО
№53/2366 от 30.09.2026



О направлении возражений

Уважаемая Оксана Николаевна!

По результатам ознакомления с полученными 29.09.2026 проектом решения и материалами к заседанию правления ДТР Томской области, назначенному на 30.09.2026, ПАО «Россети Томск» выражает несогласие по следующим вопросам.

1. Исключение ДТР Томской области фактических расходов ПАО «Россети Томск» за период 2018-2022 г. преимущественно:

- на консультационные услуги по формированию отчетности по МСФО;
- на централизованное казначейство (ПАО «Россети»);
- на развитие электросетевого комплекса (ПАО «Россети»);
- по технадзору (заключенному с ПАО «Россети»);
- на технологическая аренда каналов связи (ПАО «Россети Цифра»);
- на поверку оборудования, приборов и высоковольтных трансформаторов тока и напряжения;
- на плату публикаций, сообщений в СМИ;
- на командировки;
- на подготовку кадров.
- прочие расходы (транспортные услуги, расходы на охрану труда, полиграфия, расходы на охрану)

2. Использование ДТР Томской области сравнительного подхода при пересмотре базового уровня подконтрольных расходов на 2023 г. исходя из неперевышения среднего значения фактических расходов по статьям затрат за

5 лет (2018-2022 гг.), приведенных к уровню 2023 г., над уровнем подконтрольных расходов, утвержденных приказом ДТР Томской области от 29.11.2022 № 6-639.

Выбор минимального значения из указанной выборки не учитывает плановую потребность по работам, услугам, заявленную ПАО «Россети Томск» на долгосрочный период 2023-2027гг., а также приводит к определению базового уровня подконтрольных расходов 2023 г. ниже экономически обоснованного уровня.

ПАО «Россети Томск» письмами от 27.02.2026 №02/13, от 03.04.2026 №00059-ТО, от 22.05.2026 № 02/69 направляло в адрес ДТР Томской области письменное мнение и обосновывающие материалы по учету расходов, расчет эффектов, фактически понесенных за период 2018-2022 гг.

По мнению ПАО «Россети Томск», фактически понесенные расходы являются экономически обоснованными и подлежат учету при анализе подконтрольных расходов за период 2018-2022 гг. и при пересмотре базового уровня подконтрольных расходов на 2023 год.

Заместитель генерального директора
по экономике и финансам



О.П. Зайцева